

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 556
ze dne 16.4.2013

ke koncepčnímu přístupu hlavního města Prahy k veřejným prostranstvím a koordinaci investic

Rada hlavního města Prahy

I. s c h v a l u j e

Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl.m. Prahy uvedená v příloze č. 1 tohoto usnesení (dále jen Pravidla)

II. u k l á d á

1. I. náměstkovi primátora Hudečkovi

1. informovat organizace zřizované/založené hl.m. Prahou, jichž se Pravidla věcně dotýkají o přijetí Pravidel dle bodu I. tohoto usnesení a nezbytnosti jejich aplikace i na již rozpracované záměry a investice

Termín: 31.5.2013

2. informovat starosty městských částí hl.m. Prahy o přijetí Pravidel dle bodu I. tohoto usnesení

Termín: 31.5.2013

2. ředitelce Útvaru rozvoje hl.m. Prahy

1. zpracovat manuál pro veřejná prostranství v hl.m. Praze k projednání v Radě HMP

Termín: 30.6.2013

2. zpracovat zprávu o aplikaci Pravidel po jednom roce jejich účinnosti a předložit ji Radě HMP

Kontrolní termín: 16.4.2014

3. v souladu se zřizovací listinou organizace zajistit plnění funkce koncepčního pracoviště pro VP dle Pravidel uvedených v bodě I. tohoto usnesení

Termín: 31.5.2013

3. řediteli MHMP

1. zajistit v podmínkách Magistrátu HMP dodržování Pravidel dle bodu I. tohoto usnesení, a to i v případě již rozpracovaných záměrů a investic podléhajících věcně Pravidlům, to se netýká odboru FON MHMP v případě již vyhlášených výzev v rámci OPPK

Termín: 31.5.2013

III. ž á d á

starosty městských částí hl.m. Prahy, aby při přípravě záměrů a investic na veřejných prostranstvích hl.m. Prahy postupovali dle Pravidel uvedených v bodě I. tohoto usnesení

Doc. MUDr. Bohuslav Svoboda, CSc.
primátor hl.m. Prahy

RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D.
I. náměstek primátora hl.m. Prahy

Předkladatel: I. náměstek primátora Hudeček
Tisk: R-08958
Provede: I. náměstek primátora Hudeček, ředitelka Útvaru rozvoje hl.m. Prahy, ředitel MHMP
Na vědomí: odborům MHMP

Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl. m. Prahy (dále jen Pravidla)

Koncepční pracoviště HMP pro veřejná prostranství

Hlavní město Praha (dále též jen HMP) si je vědomo významu veřejných prostranství (dále jen VP) pro hlavní město Prahu a pro jeho obyvatele. VP tvoří základní strukturu města a kvalita VP výrazně ovlivňuje kvalitu života obyvatel města. Hlavní město Praha těmito Pravidly posiluje svou snahu o zlepšení stavu VP a zefektivnění investic do VP s důrazem na koncepční přístup k VP, koordinaci a zefektivnění investic do VP.

S tímto záměrem HMP určuje koncepčním pracovištěm pro VP Útvar rozvoje hl. m. Prahy včetně souvisejících metodických a konzultačních činností.

Rozsah platnosti Pravidel

Pravidla se vztahují na:

1. investice z rozpočtu HMP do VP na území hl. m. Prahy (přímé investice, dotace, příspěvky, sdružené investice apod.). Je povinností odpovědného útvaru MHMP smluvně zabezpečit vázanost smluvních partnerů HMP a příjemců finančních prostředků z rozpočtu HMP Pravidly.
2. záměry v dopravní nebo technické infrastruktuře, které buď přímo, nebo nepřímo následně utvářejí podobu a mnohdy koncepci uspořádání VP, pokud HMP může přímo či smluvně zabezpečit dodržování Pravidel.
3. odbory MHMP a na dotčené organizace zřízené/založené HMP a příjemce příspěvků, dotací či finanční spoluúčasti z rozpočtu HMP či městské části HMP, pokud jde o případy uvedené výše pod body 1 a 2, v případě ostatních záměrů a investic městských částí HMP do VP na území HMP jde o doporučený postup.

Koncepční vyjádření k záměru ve VP

K rozhodnutí o zahájení přípravy investice na VP je nezbytné *Koncepční vyjádření k záměru ve VP* (dále jen *Koncepční vyjádření*) koncepčního pracoviště pro VP (ÚRM). *Koncepční vyjádření* je vydáváno s cílem efektivně stanovit rozsah a umístění záměru a koncepční požadavky na kvalitu a funkčnost VP. Vztahuje se proto i na záměry nevyžadující územní souhlas, územní rozhodnutí, stavební povolení či stavební souhlas.

K žádosti o vydání *Koncepčního vyjádření* bude přiložen popis a situace záměru spolu s architektonickým řešením dotčeného VP v rozsahu odpovídajícím rozsahu a významu záměru.

Součástí vydaného *Koncepčního vyjádření* je i požadavek příslušného pracoviště pro VP (ÚRM) na další účast koncepčního pracoviště pro VP (ÚRM) při přípravě investice.

Požadavek se odvíjí od významu investice, míry jejího vlivu na kvalitu a funkčnost VP a významu konkrétního VP, ve kterém je umístována.

Pokud se koncepční pracoviště pro VP (ÚRM) k záměru nevyjádří do 30 dnů od podání, má se za to, že nemá výhrad a může to být považováno za souhlasné vyjádření. V případě rozsáhlejších či komplikovanějších záměrů sdělí koncepční pracoviště pro VP (ÚRM) žadateli do 30 dnů od podání lhůtu ve které vydá *Koncepční vyjádření*.

Formulář žádosti o Koncepční vyjádření a vzor *Koncepčního vyjádření* jsou na webovém portálu (viz. níže)

Webový portál

Oficiálním on-line zdrojem informací koncepčního pracoviště pro VP (ÚRM) pro aplikaci Pravidel je portál ÚRM, oddíl *Pravidla pro investice ve veřejném prostranství*.

Důvodová zpráva

Hlavní město Praha v současné době deklaruje jako jednu z hlavních priorit plánování města kvalitu veřejných prostranství (VP). Hl. m. Praha dosud nemá koncepční pracoviště pro VP, investice ve VP jsou roztrženy mezi řadu městských investorů a správců (např. OMI MHMP, OVP MHMP, TSK, DP a.s.), často postrádají koncepční přístup a jejich kvalita často neodpovídá významu VP pro město a pro kvalitu života jeho obyvatel. Investice do dopravní a technické infrastruktury probíhají obvykle bez architektonického řešení veřejných prostranství a chybí důraz na potřeby chodců a obyvatelnost veřejného prostranství.

V praxi často nastává situace, kdy se záměry, které výraznou měrou determinují kvalitu veřejných prostranství, projednávají až ve správních řízeních, kdy lze konečnou podobu navrhovaných zásahů ovlivňovat pouze za cenu narušení předem stanoveného harmonogramu a promarněných prostředků. Výsledkem je buď rezignace na kvalitu městského prostoru, nebo nutnost měnit projektovou a realizační dokumentaci, což vede ke zpoždění či prodražení přípravy stavby nebo nesplnění podmínek pro dotace z evropských fondů.

Součástí vyhodnocování všech záměrů stavebních investic města by mělo být vyhodnocení z hlediska koncepce a požadavků na kvalitu veřejných prostranství města a jejich koordinace jako součásti koncepce VP města.

Roli koncepčního a koordinačního pracoviště hl. m. Prahy plní ÚRM v souladu se zřizovací listinou (zajišťuje a posuzuje koncepční dokumenty pro oblast územního a urbanistického rozvoje včetně rozvoje dopravní a technické infrastruktury, poskytuje odbornou součinnost orgánům územního plánování a dalším orgánům státní správy a zastupuje hlavní město Prahu jako účastníka územního řízení). ÚRM je pracovištěm pro tvorbu koncepce a koordinaci záměrů na veřejných prostranstvích.

Podkladem pro koncepční přístup k VP v hlavním městě Praze bude manuál pro veřejná prostranství, který bude formulovat priority a obsahovat pravidla a náměty pro tvorbu a úpravy VP. Manuál pro veřejná prostranství zpracuje koncepční pracoviště pro VP (ÚRM).

Předkládaná Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl. m. Prahy řeší zejména následující situace:

1. Postup všech městských investorských organizací, tedy Odboru městského investora, Odboru evidence, správy a využití majetku, Odboru rozvoje veřejného prostoru MHMP, dále TSK hl. m. Prahy a DP hl. m. Prahy a třetích stran, které čerpají investice z rozpočtu hlavního města Prahy (např. ELTODO, PVK), při přípravě a realizaci investic na veřejných prostranstvích vč. investic v dopravní nebo technické infrastruktuře, které buď přímo, nebo nepřímo následně utvářejí podobu a zasahují do koncepce uspořádání veřejných prostranství.
2. Věcná a časová koordinace více dílčích investorů resp. investic, a to s důsledky do plánování rozpočtu města, neboť jsou evidovány případy, kdy z důvodu poukazu na momentálně nevyhrazené finanční prostředky nelze připravovanou investici jednoho investora rozšířit o potřebný "dodatek" investora druhého. Jako příklady je možné jmenovat z poslední doby např. rekonstrukci ulice Komunardů v Holešovicích a její návrat do původního stavu ulice, aniž by byla při její úplné rekonstrukci využita možnost kvalitativní změny; dále např. obnova stropní desky stanice metra Dejvická, některé rekonstrukce tramvajových tratí apod.

Z uvedeného vyplývá nezbytnost koordinace městských investic již v počáteční fázi přípravy investic s cílem zajistit včasné základní vstupy pro projektovou přípravu, a předejít tím zdržení či dokonce absurdním situacím, kdy je městská investice pro své nedostatky napadena organizací zastupující město ve správním řízení.
3. Městské části, zejména jimi pořádané soutěže či pořizované studie na úpravu veřejných prostranství, jejichž nekoordinace s územně plánovacími vstupy a koncepcemi vede často k výsledkům, které nejsou dostatečně efektivní, případně jsou nerealizovatelné. ÚRM bude městským částem poskytovat na vyžádání konzultační a metodickou pomoc.

Typické příklady projektů, které budou koordinovány a koncepčně řešeny pomocí Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl. m. Prahy:

- rekonstrukce významných městských prostorů
- parkoviště systému P+R (zejména v exponovaných lokalitách města při stanicích metra apod.)
- rozsáhlejší rekonstrukce komunikací typu městských tříd nebo významných sběrných komunikací
- stavby vybrané komunikační sítě města (dle ÚP)
- rekonstrukce a novostavby tramvajových tratí a závěsů trolejového vedení
- změna a přerozdělení dopravního prostoru s potenciálem zklidnění nebo humanizace
- obnova a novostavba SSZ
- cyklotrasy, cyklostezky
- trasy pro pěší a přechody pro chodce
- rekonstrukce pouliční zeleně, stromořadí, parkových ploch a parků
- další technická a dopravní infrastruktura