

# Mnichov Německo

*V Mnichově probíhá v posledních desetiletích práce na posílení okruhů*

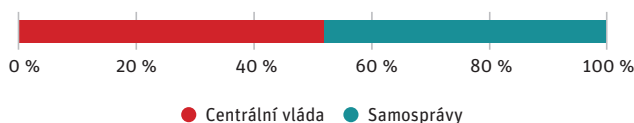
● **MĚSTO:**  
1,4 mil. obyvatel

● **METROPOLITNÍ OBLAST**  
2,8 mil.  
(+5,3% pop. změna /5 let)

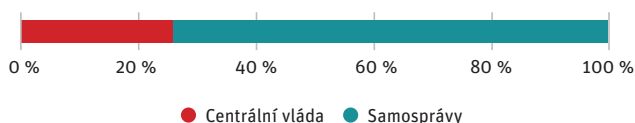
HDP: 201 % průměru HDP EU28  
(+1,5% prům. roční změna HDP /5 let)

## Jak fungují finance samospráv v Německu

VEŘEJNÉ PŘÍJMY



KAPITÁLOVÉ VÝDAJE



Německo má **systém tří úrovní samosprávy**. Skládá se z 16 spolkových zemí (Länder), 401 okresů (294 rurálních okresů – Kreise a 107 městských okresů) a 11054 obcí (Gemeinden). Daňové kompetence a transfery definuje Grundgesetz (základní zákon, tedy ústava). V roce 2017 proběhla její novelizace, která zesílila roli federální vlády, a také novelizace rozpočtového zákona měnící od roku 2020 federální schéma přerozdělování financí.

Německo má nižší podíl veřejných investic, než je průměr OECD (2 % HDP oproti 3 % HDP OECD) a tento podíl také pomaleji roste. Německé samosprávy stojí za většinou veřejných investic (62 %, což je více, než průměr OECD, avšak méně v přepočtu na HDP).

**Podíl veřejných investic obcí klesá (58 % veřejných investic v roce 2010 vs. 33 % dnes). Nejvíce jsou rozpočtové škrty cítit v dopravní infrastruktuře, správě a školství.** Federální vláda zřídila Fond na podporu městských investic, jehož prostřednictvím zasílá obcím s finančními problémy transfery určené pro investice do školství. Federální vláda také zvýšila své dotace spolkovým zemím a obcím na městský rozvoj, bydlení, integraci uprchlíků, podporu budování kapacit na místních úrovních.

Vztahy mezi jednotlivými aktéry veřejné správy jsou přesně definovány a notně horizontálně i vertikálně provázány.

Příjmy se v rámci samosprávních celků dělí mezi spolkové země (Länder, 62 % příjmů) a ostatní samosprávy (okresy a obce, 38 %). **Hlavním zdrojem příjmů samospráv jsou daně**, následují transfery a dotace a poté poplatky. Daňové

příjmy samospráv v Německu (12 % HDP a 52 % příjmů) jsou výrazně nad průměrem OECD (7 % HDP a 45 % příjmů) i federací v OECD (9 % HDP a 48 % příjmů). U obcí jsou příjmy z daní a transferů vyrovnané a oproti spolkovým zemím hrají komparativně větší roli obcemi určené místní poplatky.

**Rozdělení a výše daní se určuje na centrální úrovni** (některé daně dokonce rozděluje ústava). **Daňové příjmy samospráv obsahují jak vlastní, tak sdílené daně.** Mezi sdílené daně patří: daň z příjmu fyzických osob, daň z příjmu právnických osob, DPH a od roku 2009 i daň z motorových vozidel. Součet prvních tří zmíněných daní odpovídá 74 % všech daňových příjmů samospráv. Největší díl připadá dani z příjmu fyzických osob (41 % daňových a 24 % celkových příjmů samospráv), následuje DPH (29 % daňových a 16 % celkových příjmů samospráv) a daň z příjmu právnických osob (4 % daňových a 2 % celkových příjmů samospráv).

**Spolkové země mají malý vliv na své daňové příjmy, jelikož významná většina (84 %) jejich daňových příjmů je sdílená** (daň z příjmu fyzických osob, daň z příjmu právnických osob, DPH) **a redistribuce daňových příjmů se řídí jasně daným klíčem.** Spolkové země dostávají 44 % daně z mezd a platů a 50 % srážkových daní z kapitálových výnosů vybraných na celostátní úrovni. Spolkovým zemím jde také 77 % daně z příjmu fyzických osob vybraných na samosprávní úrovni (23 % jde ostatním samosprávám), 48 % celostátně vybrané DPH a 96 % DPH vybrané na samosprávní úrovni. Čtvrtina všech příjmů z DPH je automaticky redistribuována chudším spolkovým zemím v rámci vyrovnávacího schématu. Zbýlých 75 % je redistribuováno

všem spolkovým zemím dle populačního klíče. Spolkové země dostávají 50 % celostátně vybrané daně z příjmu právnických osob (obce a okresy příjmy z této daně nevybírají ani nedostávají). Redistribuce výnosů z daně z příjmu fyzických i právnických osob spolkovým zemím závisí na tom, kolik která spolková země vybrala (princip spravedlivého výnosu).

#### **Spolkové země také vybírají vlastní daně.**

Nejvýznamnější jsou daň z převodu nemovitosti, která odpovídá 4 % daňových příjmů spolkových zemí a dědická daň (2 %), dále pak sázková a loterijní daň, pivní daň a hasičská daň.

#### **Okresy (Kreise) nemají právo vybírat daně.**

**Obce dostávají část výnosů sdílené daně z příjmu fyzických osob (14 %, což odpovídá 37 % daňových a 14 % celkových příjmů obcí) a DPH (2 %, což odpovídá 5 % daňových respektive 2 % jejich celkových příjmů). Obce také vybírají vlastní daně. Nejvýznamnější je místní živnostenská daň (Gewerbesteuer) a daň z nemovitosti (Grundsteuer).** Mezi méně významné obecní daně patří obchodní daň, místní zábavní daň a daň ze psů. Gewerbesteuer je zásadním zdrojem obecních příjmů (44 % daňových a 17 % celkových příjmů obcí). Tato čísla jsou po odečtení transferů státu (4 %) a spolkovým zemím (12 %). Těchto 16 % (v roce 2016) je součástí německých vyrovnávacích mechanismů. Gewerbesteuer se skládá z 3,5% základu a multiplikátoru, jehož výši si určuje každá obec.

**V současnosti probíhá příprava reformy daně z nemovitosti,** která se počítá zastaralým a de facto nespravedlivým způsobem. Pro kalkulaci se u každého pozemku používá hodnota půdy z roku 1964 v bývalém západním a z roku 1935 v bývalém východním Německu. Německý ústavní soud se usnesl, že je třeba tuto daň do konce roku 2019 reformovat (s platností od roku 2025).

**Transferové a dotační vyrovnávací mechanismy se v Německu řídí ústavou, která říká, že všichni občané mají mít shodné životní podmínky.** Mechanismy se soustředí převážně na příjmy, nikoliv na výdaje a také právě probíhá jejich aktualizace (reforma má být představena v roce 2020). V současné době existují

v rámci spolkových zemí vertikální transfery (popsáno výše, skrze DPH) i horizontální transfery (z bohatších do chudších spolkových zemí tak, aby byla zajištěna stejná úroveň veřejných služeb). V roce 2019 byly zrušeny „přídavné granty pro speciální potřeby“ pro země bývalého východního Německa.

**Obce nedostávají žádné transfery do státu, pouze od spolkových zemí. Ty jsou zásadní součástí příjmové části obecních rozpočtů (42 % celkových příjmů).**

**Zbytek příjmů samospráv (17 %, respektive 19 % pro místní samosprávy a 15 % pro spolkové země) pochází z poplatků** (především poplatky za veřejné služby) a v málo významné míře z výnosů z majetku.

*Zdroj: <http://www.oecd.org/cfe/regional-policy/Observatory-on-Subnational-Government-Finance-and-Investment.htm>*

## Tunely na středním okruhu

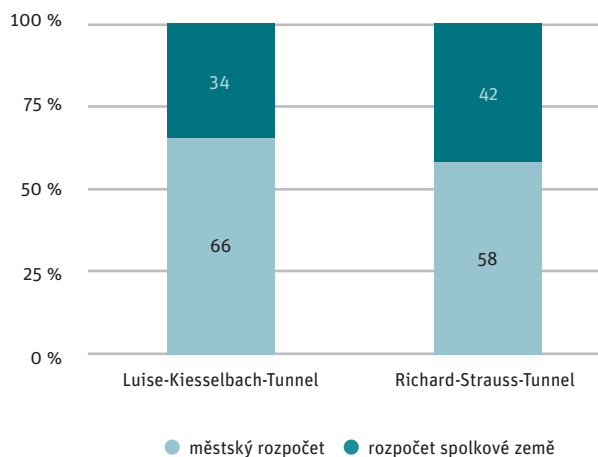
### Tunely v jihozápadním a východním segmentu městského okruhu

Střední okruh v Mnichově je obdobou městského okruhu v Praze. Propojuje většinu dálnic začínajících v Mnichově.

Střední okruh byl dokončen v roce 1972 a od 80. let 20. století probíhá zatunelovávání jeho jednotlivých segmentů. Nejnovějšími tunelovými úseky jsou Luise-Kisselbach-Tunnel (délka cca 1,5 km, budován mezi roky 2009 a 2015, s celkovými náklady 366 mil. EUR) a Richard-Strauss-Tunnel (délka cca 1,5 km, budován mezi roky 2003 a 2010, s celkovými náklady 254 mil. EUR).



#### Tunely na středním okruhu v Mnichově



Zdroj: Vlastní dotazníkové šetření, Stadt München Baureferat, Wikipedia

## Dálniční obchvat Mnichova

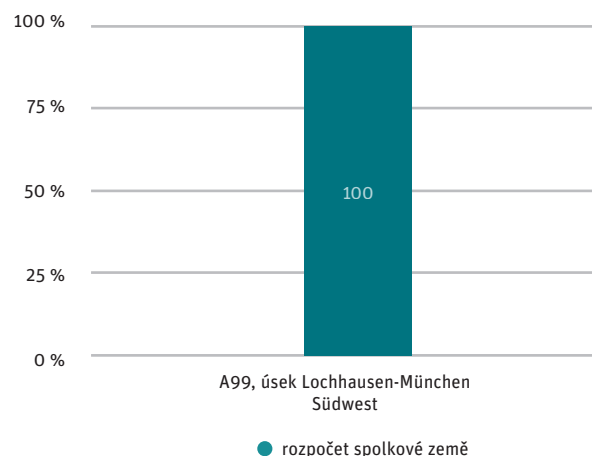
### Cca 7 km dálnice A99 v úseku Lochhausen-křižovatka München Südwest (2005–2006)

Komunikace sloužící jako západní obchvat Mnichova a propojující dálnice A8 a A96 byla postupně uváděna do provozu na podzim 2005 a v zimě 2006.

Celý obchvat Mnichova (dálnice A99) spravuje Dálniční ředitelství Jižní Bavorsko; jeho výstavba, údržba a modernizace je financována Bavorským státním ministerstvem pro bydlení, výstavbu a dopravu.



#### Dálniční obchvat Mnichova, úsek Lochhausen-křižovatka München-Südwest



Zdroj: Wikipedia, Bayerisches Staatsministerium für Wohnen, Bau und Verkehr