

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 2588
ze dne 30.9.2014

k aktualizaci Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl. m. Prahy

Rada hlavního města Prahy

I. bere na vědomí

vyhodnocení aplikace Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl. m. Prahy uvedené v příloze č. 2 tohoto usnesení

II. schvaluje

aktualizaci Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl. m. Prahy schválených usnesením Rady HMP č. 556 ze dne 16. 4. 2013 a aktualizovaných usnesením Rady HMP č. 1495 ze dne 24. 6. 2014 uvedenou v příloze č. 1 tohoto usnesení (dále jen "Pravidla")

III. ukládá

1. primátorovi hl.m. Prahy

1. informovat organizace zřizované/založené hl. m. Prahou, již se Pravidla uvedená v bodě II. tohoto usnesení věcně dotýkají, o vyhodnocení aplikace Pravidel a přijetí aktualizace Pravidel dle bodu II. tohoto usnesení a nezbytnosti jejich aplikace

Termín: 30.9.2014

2. řediteli Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy

1. zpracovat zprávu o aplikaci Pravidel 1 rok po jejich aktualizaci a předložit ji Radě HMP

Termín: 31.12.2015

3. řediteli MHMP

1. informovat odbory MHMP o vyhodnocení aplikace Pravidel a přijetí aktualizace Pravidel dle bodu II. tohoto usnesení a nezbytnosti jejich aplikace

Termín: 30.9.2014

IV. ž á d á

1. starosty městských částí hl.m. Prahy, aby při přípravě záměrů a investic na veřejných prostranstvích hl.m. Prahy postupovali dle aktualizace Pravidel uvedených v bodě II. tohoto usnesení
2. akciové společnosti, kde hl.m. Praha není jediným, ale je většinovým akcionářem a ovládá tyto a.s., aby předložily statutárnímu orgánu a.s. požadavek, aby nejbližší valná hromada rozhodla o změně stanov ve smyslu zakotvení do stanov společnosti povinnosti řídit se Pravidly uvedenými v bodě II. tohoto usnesení

RNDr. Tomáš Hudeček, Ph.D.
primátor hl.m. Prahy

Jiří Vávra
I. náměstek primátora hl.m. Prahy

Předkladatel: primátor hl.m. Prahy
Tisk: R-15258
Provede: primátor hl.m. Prahy, ředitel Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy,
ředitel MHMP
Na vědomí: odborům MHMP

Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl. m. Prahy

Aktualizovaná verze – září 2014

(dále jen „Pravidla“)

Důvod přijetí Pravidel

Hlavní město Praha (dále též jen „HMP“) si je vědomo významu veřejných prostranství pro město a pro jeho obyvatele. Síť veřejných prostranství tvoří základní strukturu města a jejich stav výrazně ovlivňuje kvalitu života, image a konkurenceschopnost města. HMP Pravidly pro přípravu investic na veřejných prostranstvích klade důraz na koncepční přístup, posiluje svou snahu o zvýšení kvality, zefektivnění a koordinaci investic na veřejných prostranstvích.

Koncepční pracoviště HMP pro veřejná prostranství

Koncepčním pracovištěm HMP pro veřejná prostranství (dále jen Koncepční pracoviště) včetně souvisejících metodických a konzultačních činností je Institut plánování a rozvoje hl. m. Prahy (dále jen IPR Praha).

Koncepční dokumenty HMP pro rozvoj veřejných prostranství

Koncepčními dokumenty pro uplatňování Pravidel jsou

- Manuál tvorby veřejných prostranství hl. m. Prahy,
- Návrh Strategie rozvoje veřejných prostranství hl. m. Prahy.

Rozsah platnosti pravidel

1. Pravidla se vztahují na:

- 1.1 odbory MHMP,
- 1.2 příspěvkové organizace HMP,
- 1.3 akciové společnosti, kde HMP je jediným akcionářem a kde podle § 68 odst. 2 písm. h) zák. č. 131/2000 Sb., o hl. m. Praze Rada hl. m. Prahy plní funkci valné hromady,
- 1.4 akciové společnosti, ve kterých HMP vlastní většinový podíl,
- 1.5 další subjekty smluvně zavázané k dodržování Pravidel.

Povinností subjektů (ad body 1.1 - 1.4) je smluvně zabezpečit závaznost Pravidel a koncepčních dokumentů pro smluvní partnery, kteří využívají prostředky z rozpočtu HMP, nebo z rozpočtu výše uvedených subjektů (přímé investice, dotace, příspěvky, sdružené investice, finanční spoluúčast, apod.) pro účely investic dle bodu 2.

2. Pravidla se vztahují na investiční záměry výše uvedených subjektů subjektů:

2.1 investice na veřejných prostranstvích na území HMP (stavby povrchové i podpovrchové),

2.2 investice do dopravní nebo technické infrastruktury (povrchové i podpovrchové) na území HMP, které buď přímo, nebo nepřímo následně ovlivňují podobu, uspořádání a režim veřejných prostranství.

Pravidla se vztahují také na investiční záměry nevyžadující územní rozhodnutí, územní souhlas, stavební povolení či stavební souhlas.

Pravidla se vztahují také na investiční záměry rozpracované před schválením Pravidel.

V případě investic do veřejných prostranství ze strany městských částí HMP a ostatních subjektů jde o doporučený postup.

Koncepční vyjádření k záměru na veřejném prostranství

Pro investiční záměr, na nějž se vztahují Pravidla, je nezbytné kladné Koncepční vyjádření k záměru na veřejném prostranství (dále jen Koncepční vyjádření) vydávané Koncepčním pracovištěm (IPR Praha).

Koncepční vyjádření je vydáváno s cílem efektivně stanovit rozsah záměru, umístění záměru, koncepční požadavky na kvalitu veřejných prostranství, funkčnost veřejných prostranství a případně koordinovat souběžné záměry ve prospěch kvality veřejných prostranství.

Záměry je nezbytné předkládat k posouzení Koncepčnímu pracovišti (IPR Praha) již při přípravě záměru či studie, a to před projednáním s orgány státní správy. Záměry předkládané k posouzení by měly být v souladu s koncepčními dokumenty HMP pro rozvoj veřejných prostranství.

Žádost o koncepční vyjádření se podává na standardizovaném formuláři, který je ke stažení na webových stránkách Koncepčního pracoviště (www.iprpraha.cz/pravidlavp).

K žádosti o Koncepční vyjádření je třeba přiložit popis a situaci záměru dokládající architektonické řešení dotčeného veřejného prostranství v rozsahu odpovídajícím velikosti a významu záměru.

Pokud se Koncepční pracoviště (IPR Praha) k záměru nevyjádří do 45 dnů od podání, má se za to, že nemá výhrad, a může to být považováno za souhlasné vyjádření. V případě rozsáhlejších či komplikovanějších záměrů sdělí Koncepční pracoviště (IPR Praha) žadateli do 45 dnů od podání lhůtu, ve které vydá Koncepční vyjádření.

Oficiální zdroj informací

Oficiálním zdrojem informací Koncepčního pracoviště pro aplikaci Pravidel je portál IPR Praha, kde je k dispozici též formulář žádosti o Koncepční vyjádření (www.iprpraha.cz/pravidlavp), a dále také koncepční dokumenty HMP pro rozvoj veřejných prostranství (www.iprpraha.cz/manual).

Vyhodnocení aplikace Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl. m. Prahy

Vypracoval Institut plánování a rozvoje hl. m. Prahy
Srpen 2014

Obsah:

- I. Přehled doručených žádostí o Koncepční vyjádření a jejich pozitivní efekt
- II. Vyhodnocení uplatňování Pravidel
- III. Doporučení pro zlepšení efektivity Pravidel a jejich aktualizaci

I. Přehled doručených žádostí o Koncepční vyjádření a jejich pozitivní efekt

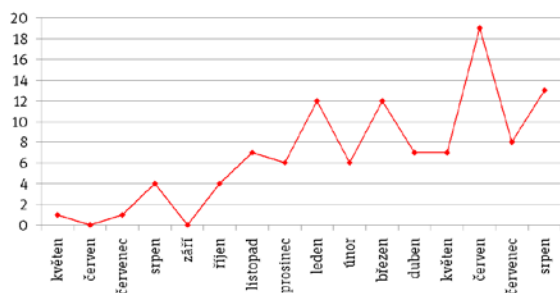
Počet a druh posuzovaných záměrů

Za prvních 17 měsíců (od 16. 4. 2013 do 31. 8. 2014) bylo na IPR doručeno 107 žádostí o vyjádření k záměrům, na které se vztahují Pravidla.

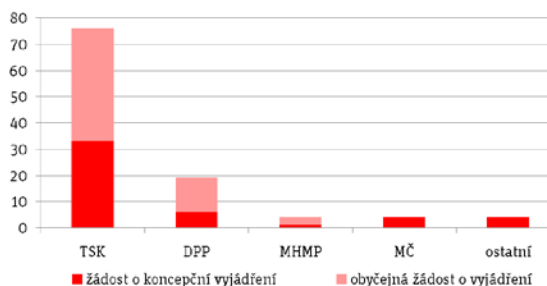
- 76 žádostí se týkalo investic TSK (z toho 59x akce z programu obnovy světelných signalizačních zařízení vč. úprav křižovatek; dále pak úpravy Karlova náměstí, úpravy ulic Bělehradská, Branická, Dvořákovo nábřeží, Husitská, Koněvova a Velešlavínská, úprava tramvajové zastávky Právnická fakulta, výstavba cyklostezky z Krejcárku na Balabenku, výstavba P+R na Evropské ulici a jedna protihluková stěna na Spořilově).
- 19 žádostí řešilo investice DPP (rekonstrukce tramvajových tratí)
- 4 žádosti se týkaly investic MHMP (obchvat Písnice, protihluková stěna ve Stodůlkách, revitalizace Litovického potoka, veřejné osvětlení v Podhoří)

Kromě investorů, pro které je postup dle Pravidel povinný, využily možnosti získat Koncepční vyjádření ve 4 případech také městské části (Praha 4, Praha 7, Praha 10) a ve 4 případech soukromé společnosti (T-Systems – optický kabel v ul. Evropská a Čs. armády, TJ Sokol – veřejné osvětlení před sokolovnou, 2x Freshreal – přípojka sítí výrobního areálu).

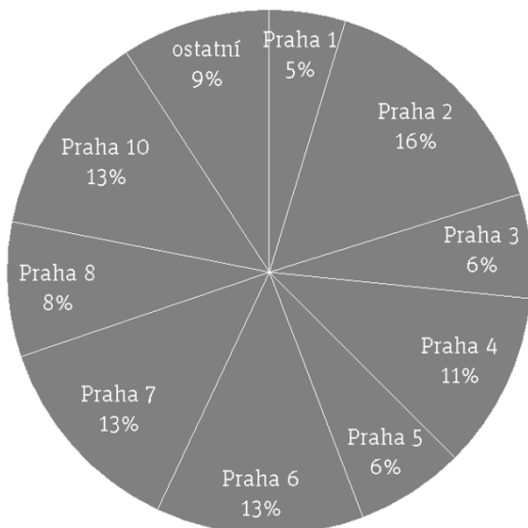
Městské části zaslaly na IPR Praha žádost o vyjádření u dalších 10 záměrů na veřejném prostranství, přičemž v těchto případech městské části nežádaly přímo o Koncepční vyjádření.



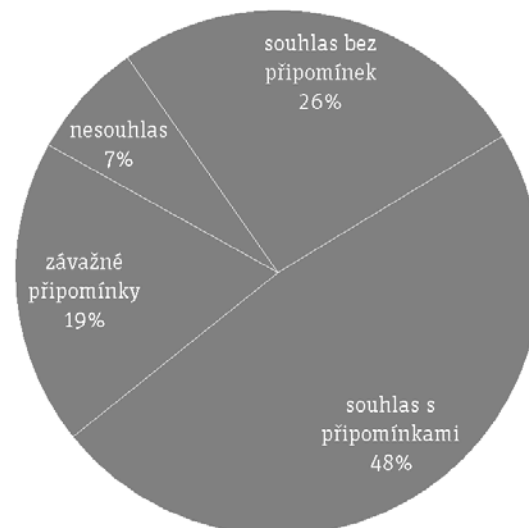
obr. 1: časový vývoj počtu žádostí o vyjádření k záměrům, na které se vztahují Pravidla



obr. 2: počet žádostí o vyjádření k záměrům jednotlivých investorů



obr. 3: rozdělení Konceptních vyjádření dle umístění záměru



obr. 4: rozdělení Konceptních vyjádření dle stanoviska IPR Praha

Pozitivní efekt Konceptních vyjádření na posuzované záměry

Z dohodnutých, případně realizovaných záměrů, u kterých mělo Konceptní vyjádření pozitivní efekt, je možné uvést tyto příklady:

- Karlovo náměstí – dodržení zásad navržených ve „Studii základních úprav Karlova náměstí – Etapa I“, která kladla důraz na zvýšení pobytové kvality prostoru náměstí, estetickou úroveň veř. prostranství a zlepšení bezbariérového pohybu chodců a cyklistů
- Bělehradská ulice – nové stromořadí v horním úseku ulice; lepší pozice některých přechodů pro chodce; chodníkové přejezdy u vyústění areálových a vedlejších komunikací; rozšíření některých chodníků
- smyčka Vypich – nový přechod pro chodce a přejezd pro cyklisty na trase z Ladronky do obory Hvězda
- RTT ul. Na Žertvách – dohoda o vypracování komplexní architektonické studie řešící celý prostor ulice, které se pak rekonstrukce tramvajové trati přizpůsobí
- RTT ul. Sokolovská (Palmovka) – dojednáno sdružení stožárů veřejného osvětlení a trakčního vedení a jejich pravidelné rozmístění
- RTT ul. Sokolovská (Invalidovna) – provedení krytu tramvajové trati způsobem odpovídajícím urbanistické studii pro dané území (a nikoliv původně navrhovaný otevřený kolejový svršek); doplnění několika přechodů pro chodce; nahrazení některých ostrůvkových zastávek zastávkovými mysy

Ve většině případů ještě není možné po roce účinnosti Pravidel efekt Konceptních vyjádření vyhodnotit, protože řada investičních záměrů se stále projednává.

II. Vyhodnocení uplatňování Pravidel

Povědomí o Pravidlech

V případě TSK, jakožto nejvýznamnějšího investora akcí na veřejných prostranstvích a tím pádem i podléhajících Pravidlům, nedošlo k dostatečně efektivnímu rozšíření informace o jejich existenci mezi pracovníky. IPR Praha dostával informace o probíhajících akcích nahodile z jiných zdrojů a musel následně kontaktovat přímo jednotlivé pracovníky TSK a informovat je o platnosti Pravidel. Tato neinformovanost v TSK stále trvá.

Rovněž u magistrátních odborů zřejmě nedošlo k úplnému předání informace (dvě akce OMI MHMP a jedna akce RVP MHMP, které IPR Praha během roku posuzoval, nebyly podány jako žádost o Koncepční vyjádření).

V případě Dopravního podniku a.s. je informovanost o Pravidlech celkově pozitivní.

Z formální podoby žádostí je pak zřejmé, že informace o existenci Pravidel se často nedostává od městských organizací k projekčním kancelářím, které žádosti o vyjádření podávají (více než polovina žádostí je podaná jako běžná žádost o vyjádření).

V mnoha případech byla žádost o Koncepční vyjádření podána v pokročilé fázi projektu, kdy bylo navržené řešení již vyprojektováno ve vysoké podrobnosti a projednáno s dotčenými orgány státní správy. V takových případech je změna projektu na koncepční úrovni neefektivní a není tak naplněn důvod přijetí Pravidel Radou HMP.

Závaznost a uplatňování Pravidel investičními organizacemi

V praxi se ukazuje, že nebylo zcela zřejmé, na které organizace se Pravidla vztahují.

Jistá byla vázanost magistrátních odborů a Technické správy komunikací, jakožto příspěvkové organizace města.

Nejasná byla závaznost Pravidel pro akciové společnosti ovládané HMP. V případě nejvýznamnějšího investora, Dopravního podniku a.s., funguje spolupráce velmi dobře (DP a.s. žádá o Koncepční vyjádření na všechny své připravované akce). Naopak zástupci Pražské vodohospodářské společnosti (100% vlastněné HMP) zastávali názor, že na PVS se Pravidla nevztahují, neboť PVS nečerpá finance z rozpočtu města. Problematická byla závaznost Pravidel i u dalších akciových společností, které investovali záměry na veřejném prostranství (Pražská plynárenská Distribuce a.s., PRE distribuce, a.s.).

Dále ve veřejném prostranství působí společnosti soukromé (např. vlastníci a správci optických sítí), na které se Pravidla nevztahují.

Největší nejasnost a nejnižší účinnost Pravidel je u technické infrastruktury. Přitom právě vedení podzemní technické infrastruktury bývá často hlavní překážkou pro dosažení kvalitního řešení úprav a rekonstrukcí veřejných prostranství. V případě podzemních vedení infrastruktury očekáváme podpurný pozitivní efekt od Pražských stavebních předpisů, které mohou postupně během následujících let pomoci tento problém.

Je třeba dále hledat možnosti, jak efektivně koordinovat rekonstrukce a novostavby technické infrastruktury, které mají přímý i nepřímý dopad na kvalitu veřejných prostranství a efektivitu veřejných investic a které jsou investovány různými společnostmi, často zcela soukromými.

Možným řešením je systematizovat sběr dat. Toto řešení je popsáno v dokumentu schváleném Radou HMP *Strategie rozvoje veřejných prostranství, str. 45, kapitola V.2.4 Sběr dat, systematické vyhodnocování a implementace zkušeností do praxe.* (www.iprpraha.cz/manual -> NÁVRH STRATEGIE -> Kapitola V.).

Mnoho zásahů na veřejných prostranstvích je investováno ze strany městských částí. Tyto záměry většinou sledují kvalitu veřejného prostranství a nebývají tudíž zásadně problematické. Určitá koordinace se záměry HMP ovšem někdy chybí a rovněž pomoc odborné organizace zabývající se kvalitou veřejných prostranství, kterou HMP disponuje, by mohla v některých případech posunout záměr k ještě lepšímu výsledku. Městské části ovšem nejsou povinovány k získání Koncepčního vyjádření, a proto ve většině případů o vyjádření vůbec nežadají, případně se připomínkami ve vyjádření neřídí.

III. Doporučení pro zlepšení efektivity Pravidel a jejich aktualizaci

1. Při přípravě investic na veřejných prostranstvích je potřeba nejprve ujednotit prosazované řešení na straně městských organizací stojících na straně samosprávy (investiční pracoviště, koncepční pracoviště, správce stavby, apod.). Takovéto řešení představuje v procesu projednání jednotný zájem města.
Posouzení záměru v procesu Koncepčního vyjádření je jedním z nejpodstatnějších kroků, jak město jakožto stavebník, dochází ke kýženému řešení. Je nezbytné předkládat připravované investiční akce k posouzení koncepčnímu pracovišti (IPR Praha) již ve fázi záměru či studie, a to ještě před projednáním s orgány státní správy či započítím správního řízení.
Připravované záměry by měly být mimo jiné v souladu se strategickými a koncepčními dokumenty města.
2. Zopakovat výzvu k ředitelům magistrátních odborů a příspěvkových organizací města, aby důsledně informovali všechny příslušné složky svých organizací na všech úrovních o existenci a závaznosti Pravidel, a to včetně požadavku na postup přípravy investic dle doporučení v bodě č. 1. Výzvu zopakovat i všem ostatním organizacím a institucím, kterých se Pravidla týkají.
3. Implementovat Pravidla pro akciové společnosti ovládané HMP. Jejich součinnost je při zvyšování kvality veřejných prostranství nevyhnutelná a společný postup s příspěvkovými organizacemi a městskými částmi je žádoucí.
4. Podporovat aktivní zapojení a koordinaci městských částí v procesech plánování veřejných prostranství. V návaznosti na to prodloužit základní lhůtu pro vydání Koncepčního vyjádření z 30 na 45 dnů, aby mohly být záměry městských investorů konzultovány s příslušnou městskou částí před vydáním Koncepčního vyjádření.
5. Upřesnit ve znění Pravidel, že žádost o Koncepční vyjádření se podává na standardizovaném formuláři dostupném na webových stránkách IPR Praha www.iprpraha.cz/pravidlavp.
6. Pravidla je třeba uplatňovat na investice, které mají vliv na podobu a uspořádání veřejných prostranství a také na jejich režim (dopravní režim, časové omezení přístupnosti apod.).

Na základě výše uvedených doporučení byl vypracován návrh aktualizace Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích HMP a předmětného usnesení Rady HMP.

Důvodová zpráva

1. Vyhodnocení aplikace Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích HMP

V souladu s Usnesením Rady hlavního města Prahy č. 556 ze dne 16. 4. 2013 předkládá IPR Praha Vyhodnocení aplikace Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích HMP (dále jen „Pravidla“).

Pravidla byla aktualizována Usnesením Rady hlavního města Prahy č. 1495 ze dne 24. 6. 2014 současně se schválením Strategie rozvoje veřejných prostranství HMP a Manuálu tvorby veřejných prostranství HMP.

Vyhodnocení je zpracováno z pohledu základních cílů Pravidel, aplikace v praxi a jejich dopadu na kvalitu veřejných prostranství po dobu jejich platnosti (duben 2013 – červenec 2014).

Základními cíli Pravidel jsou:

1. prosazovat kvalitu veřejných prostranství jako jednu z priorit města, koordinovat aktivity hl. m. Prahy, jejich organizací, městských částí, správců sítí a technické infrastruktury
2. zlepšit věcnou a časovou koordinaci dílčích investic na dotčeném veřejném prostranství

2. aktualizace znění Pravidel pro přípravu investic na veřejných prostranstvích HMP

V návaznosti na vyhodnocení aplikace Pravidel navrhuje IPR Praha realizovat úkoly navržené v tomto tisku a aktualizovat znění Pravidel pro zvýšení jejich efektivity.

Pravidla pro přípravu investic na veřejných prostranstvích hl. m. Prahy
Platné znění aktualizované Usnesením RHMP č. 1495 z 24. června 2014
(dále jen „Pravidla“)

Koncepční pracoviště HMP pro veřejná prostranství

Hlavní město Praha (dále též jen HMP) si je vědomo významu veřejných prostranství (dále jen VP) pro město a pro jeho obyvatele. Síť VP tvoří základní strukturu města a jejich stav výrazně ovlivňuje kvalitu života. HMP těmito Pravidly zvyšuje důraz na koncepční přístup, posiluje svou snahu o zvýšení kvality, zefektivnění a koordinaci investic na VP. S tímto záměrem HMP určilo koncepčním pracovištěm pro VP včetně souvisejících metodických a konzultačních činností Institut plánování a rozvoje hl. m. Prahy.

Výchozí podklady

Výchozím podkladem pro uplatňování Pravidel jsou Manuál tvorby veřejných prostranství HMP a návrh Strategie rozvoje veřejných prostranství HMP.

Rozsah platnosti Pravidel

Pravidla se vztahují na:

1. investice z rozpočtu HMP do VP na území hl. m. Prahy (přímé investice, dotace, příspěvky, sdružené investice apod.). Je povinností odpovědného útvaru MHMP smluvně zabezpečit vázanost smluvních partnerů HMP a příjemců finančních prostředků z rozpočtu HMP Pravidly a výchozími podklady.
2. záměry v dopravní nebo technické infrastruktuře, které buď přímo, nebo nepřímo následně utvářejí podobu a mnohdy uspořádání VP, pokud HMP může přímo či smluvně zabezpečit dodržování Pravidel.
3. odbory MHMP a na dotčené organizace zřízené/založené HMP a příjemce příspěvků, dotací či finanční spoluúčasti z rozpočtu HMP či městské části HMP, pokud jde o případy uvedené výše pod body 1 a 2, v případě ostatních záměrů a investic městských částí HMP do VP na území HMP jde o doporučený postup.

Koncepční vyjádření k záměru ve VP

K rozhodnutí o zahájení přípravy investice na VP je nezbytné *Koncepční vyjádření k záměru ve VP* (dále jen *Koncepční vyjádření*) koncepčního pracoviště pro VP (IPR). *Koncepční vyjádření* je vydáváno s cílem efektivně stanovit rozsah a umístění záměru a koncepční požadavky na kvalitu a funkčnost VP. Vztahuje se proto i na záměry nevyžadující územní souhlas, územní rozhodnutí, stavební povolení či stavební souhlas.

K žádosti o vydání *Koncepčního vyjádření* bude přiložen popis a situace záměru spolu s architektonickým řešením dotčeného VP v rozsahu odpovídajícím rozsahu a významu záměru.

Součástí vydaného *Koncepčního vyjádření* je i požadavek příslušného pracoviště pro VP (IPR) na další účast koncepčního pracoviště pro VP (IPR) při přípravě investice.

Požadavek se odvíjí od významu investice, míry jejího vlivu na kvalitu a funkčnost VP a

významu konkrétního VP, ve kterém je umístována.

Pokud se koncepční pracoviště pro VP (IPR) k záměru nevyjádří do 30 dnů od podání, má se za to, že nemá výhrad a může to být považováno za souhlasné vyjádření. V případě rozsáhlejších či komplikovanějších záměrů sdělí koncepční pracoviště pro VP (IPR) žadateli do 30 dnů od podání lhůty, ve které vydá *Koncepční vyjádření*.

Formulář žádosti o Koncepční vyjádření a vzor *Koncepčního vyjádření* jsou na webovém portálu (viz. níže)

Oficiální zdroj informací

Oficiálním on-line zdrojem informací koncepčního pracoviště pro VP (IPR) pro aplikaci Pravidel je portál IPR Praha, kde je též přístupný Manuál tvorby veřejných prostranství HMP a návrh Strategie rozvoje veřejných prostranství HMP.