

Hlavní město Praha
RADA HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

U S N E S E N Í

Rady hlavního města Prahy

číslo 1430
ze dne 16.6.2015

k projednání požadavků na obsah Územně analytických podkladů hl.m. Prahy

Rada hlavního města Prahy

I. s o u h l a s í

s předloženými požadavky na obsah Územně analytických podkladů hl.m. Prahy, uvedenými v příloze č. 1 tohoto usnesení

II. u k l á d á

1. řediteli Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy

1. zpracovávat aktualizace Územně analytických podkladů hl.m. Prahy v souladu s přílohou č. 1 tohoto usnesení

Termín: průběžně

Adriana Krnáčová
primátorka hl.m. Prahy

Petr Dolínek
náměstek primátorky hl.m. Prahy

Předkladatel: náměstek primátorky Stropnický
Tisk: R-18179
Provede: ředitel Institutu plánování a rozvoje hl. m. Prahy
Na vědomí: odborům MHMP

Požadavky na obsah Územně analytických podkladů hl. m. Prahy

Úvod a cíle

Pražské podmínky území, jeho velikost, charakter vývoje a komplikovaná struktura pražské samosprávy vyžadují, aby územní plánování a rozhodování v Praze mělo k dispozici kvalitní systém průběžného a dlouhodobého monitoringu a vyhodnocování stavu, podmínek, možností a trendů v území. Územně analytické podklady, pořizované podle §26 stavebního zákona č. 183/2006 Sb., jsou jednou z klíčových součástí tohoto systému. V podmínkách České republiky výjimečná složitost pražského prostředí se odráží také v nezbytnosti monitorovat, studovat a hodnotit území v mnohem vyšší podrobnosti, obsahu i rozsahu, než je v české územně plánovací praxi obvyklé.

Cílem těchto požadavků je upřesnit požadavky na obsah a formu územně analytických podkladů vyplývajících z právních předpisů¹ pro použití v Hl. m. Praze formou stanovení minimálních požadavků na obsah a rozsah Územně analytických podkladů hl. m. Prahy jako výchozího podkladu pro územně plánovací činnost, strategické plánování a rozhodování v území v podmínkách hl. m. Prahy a tím přispívat k úspěšnému naplňování cílů a úkolů územního plánování².

Dílním cílem je identifikovat nezbytné projekty a aktivity, jejichž realizace je pro úspěšné zajištění Územně analytických podkladů hl. m. Prahy 2016 nutná a dále stanovit požadavky na jejich obsah, strukturu, časové vazby a procesní náležitosti.

Účel a zaměření dokumentu Územně analytické podklady hl. m. Prahy

Územně analytické podklady hl. m. Prahy budou zpracovány společně pro úroveň kraje i obce³. Spojení obou úrovní významně snižuje procesní a administrativní náročnost přípravy podkladu, přispívá k přehlednosti jeho projednání v orgánech samosprávy Hl. m. Prahy a Městských částí hl. m. Prahy a je výhodné i z hlediska udržení jednotné obsahové vypovídací schopnosti podkladu.

Územně analytické podklady hl. m. Prahy musí být zpracovány způsobem, který umožní jejich využívání jako podkladu pro zpracování nebo aktualizaci všech druhů územně plánovací dokumentace pořizovaných pro území hl. m. Prahy, kterými jsou:

- **Územní plán sídelního útvaru hl. m. Prahy** (tj. platný územní plán hl. m. Prahy)
- **Zásady územního rozvoje hl. m. Prahy**
- **Územní plán hl. m. Prahy - Metropolitní plán**
- **územní plány vymezené části hl. m. Prahy**

Územně analytické podklady, resp. jejich součásti, budou připraveny způsobem, který umožní také přímé využití pro účely:

- **koncepční příprava rozvoje dílčích částí území hl. m. Prahy**
- **rozhodování v území**

¹ §4 odst. 1)-4) vyhlášky č. 500/2006 Sb.

² §§ 18 a 19 zákona č. 183/2006 Sb.

³ §4 odst. 5) vyhlášky č. 500/2006 Sb.

Územně analytické podklady hl. m. Prahy budou výchozím podkladem také pro pořizování **Zprávy o uplatňování územního plánu⁴ a Zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje⁵**.

Vedle přirozené a zásadní vazby na procesy přípravy a aktualizace územně plánovacích dokumentací hl. m. Prahy, bude proces přípravy a aktualizace Územně analytických podkladů hl. m. Prahy navíc v maximální míře propojen s procesem pořizování a aktualizace **Strategického plánu**. Územně analytické podklady hl. m. Prahy budou koncipovány tak, aby mohly sloužit jako základní informační podklad Strategického plánu a zároveň byla nastavena maximální metodická, procesní i obsahová vazba v oblasti monitoringu stavu a rozvoje území a zpracování rozboru udržitelného rozvoje území.

Územně analytické podklady hl. m. Prahy budou také jedním z výchozích podkladů pro zpracování dokumentů **hodnocení a plánování mobility** v hl. m. Praze.

Územně analytické podklady hl. m. Prahy budou reflektovat základní strategické a koncepční dokumenty České republiky v oblasti územního rozvoje, zejména Politiku územního rozvoje ČR, Politiku architektury a stavební kultury České republiky, Strategický rámec udržitelného rozvoje České republiky a další dokumenty.

Obsah Územně analytických podkladů hl. m. Prahy

V souladu s požadavky vyplývající z prováděcí vyhlášky o územně analytických podkladech⁷⁶ bude dokument obsahovat:

- Podklady pro rozbor udržitelného rozvoje území
- Rozbor udržitelného rozvoje území

Podklady pro rozbor udržitelného rozvoje území⁷ budou tvořeny jednak **souborem údajů o jevech v území** podle přílohy A a B prováděcí vyhlášky⁸, rozšířené o sadu dalších jevů nezbytných pro zpracování a vyhodnocení územně plánovacích podkladů a dokumentací na území hl. m. Prahy a dále **popisnou charakteristikou jednotlivých témat**. Rozšíření jevů územně analytických podkladů bude zaměřeno především na podrobnou dokumentaci urbánní struktury území, charakteristiku jeho využití z hlediska funkční a prostorové skladby a s důrazem na veřejný prostor. V rámci podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území bude zpracována také sada **tematických analýz a rozborů** nezbytných pro stanovení charakteru, potenciálů a deficitů v území a dále rozborů podmínek a faktorů obecného prostředí, které jsou pro územní rozvoj hl. m. Prahy určující, zejména faktorů ekonomického, sociálně-demografického, popř. dalších.

Součástí podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území bude dále katalog **indikátorů udržitelnosti rozvoje území**, který bude využívat data jevů územně analytických podkladů a popř. další údaje nezbytné pro zajištění monitoringu stavu a vývoje území. Součástí podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území je vyhodnocení hodnot, limitů využití území a záměrů na provedení změn v území.

⁴ § 55 odst. 1) zákona č. 183/2006 Sb. a § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb.

⁵ § 42 odst. 1) zákona č. 183/2006 Sb. a § 9 vyhlášky č. 500/2006 Sb.

⁶⁷ Vyhláška č. 500/2006 Sb. o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a o způsobu evidence územně plánovací činnosti, v platném znění

⁷ §4, odst. 1) písm. a) vyhlášky č. 500/2006 Sb.

⁸ ÚAP jsou zpracovávány současně pro úroveň obce i kraje podle §4 odst. 5 Vyhlášky č. 500/2006 Sb.

Veškeré údaje podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území budou aktualizovány v nejkratším dosažitelném cyklu a jejich aktuální podoba bude k dispozici v elektronické podobě na stránkách IPR Praha, popř. Geoportálu hl. m. Praha a Hl. m. Prahy.

Rozbor udržitelného rozvoje území bude obsahovat koncepční východiska pro hodnocení udržitelného rozvoje území ve vazbě na Strategický plán a další strategické dokumenty. Na základě těchto východisek bude provedeno zjištění a vyhodnocení udržitelného rozvoje území a určení problémů k řešení v územně plánovacích dokumentacích⁹. Součástí rozboru udržitelného rozvoje území bude analýza hlavních disparit rozvoje území ve vztahu k pilířům udržitelného rozvoje území.

Při zpracování Územně analytických podkladů hl. m. Prahy bude využíváno participačního procesu pro transparentní sdílení porovnatelných informací jednotlivých významných účastníků procesu územního rozvoje. Tento proces bude iniciován v úzké vazbě na aktivity přípravy nového územního plánu a strategického plánu.

Struktura dokumentu

Dokument Územně analytických podkladů hl. m. Prahy bude zachycovat výstup souborného popisu a vyhodnocení stavu a podmínek rozvoje území hl. m. Prahy včetně souvisejících tabelárních a grafických příloh.

Dokument bude strukturován tak, aby umožňoval co nejsnazší orientaci v textu zejména pro - zpracování a aktualizace zásad územního rozvoje, zpracování a aktualizace územního plánu, rozhodování v území a zpracování a aktualizace Strategického plánu. S ohledem na tyto požadavky bude dokument členěn na tematické kapitoly, které budou sdružovat jak popisnou část podkladů pro rozbor udržitelného rozvoje území, tak relevantní části rozboru udržitelného rozvoje území. Celkové vyhodnocení rozvoje území a z něj vyplývající doporučení budou součástí samostatných kapitol. Samostatným výstupem bude přehledné shrnutí zásadních informací a závěrů Územně analytických podkladů hl. m. Prahy.

Základní struktura dokumentu bude odpovídat následujícímu členění:

- **Textová část**
- **Grafická část**

Textová část

Textová část bude členěna do tematických kapitol:

- **Základní údaje**

Kapitola bude obsahovat základní údaje o hl. městě Praze, informace o obsahu dokumentu a metodice zpracování. Dále budou v kapitole shrnuty: vazby na dokumenty platného i nového územního plánu, zásady územního rozvoje, Strategický plán, proces územního řízení, vztah dokumentu k Politice architektury a stavební kultury ČR a širší vztahy Prahy a regionu se zdůrazněním společných a aktuálních témat a priorit k řešení, včetně časových a finančních souvislostí.

- **Krajina**

V kapitole Krajina budou sledována následující témata: popis a hodnocení vývoje environmentálních podmínek území a jejich trendů, charakteristika prostorového uspořádání a kompozice krajiny ve městě i za městem mj. na základě aktualizace souboru informací o fyzickém

⁹ §4, odst. 1) písm. b) vyhlášky č. 500/2006 Sb.

stavu krajiny z hlediska jejího využití a struktury (viz související projekt Atlas Praha 5000), včetně souvisejícího vizuálního působení, prostupnosti území a dalších přírodních a krajinných hodnot, či fyzikálních faktorů prostředí a sledování vývoje změn krajiny, diversifikace území Prahy z hlediska přírodních podmínek.

- **Město**

Kapitola Město bude zachycovat: sledování územního a demografického vývoje a podmínek bydlení, prognózu a demografické charakteristiky obyvatelstva, sociální strukturu a charakteristiky obyvatelstva, pohyb přítomného obyvatelstva, stav a trendy přirozené měny a migrace. Dále budou v kapitole obsažena zejména strukturální témata: charakteristika strukturálního a prostorového uspořádání a kompozice města, včetně souvisejícího vizuálního působení, struktury a výškových poměrů území, veřejných prostranství, prostupnosti a vazeb ve městě a dalších urbanistických hodnot území, hodnocení urbanistické atraktivity území a sledování vývoje změn a trendů zástavby a veřejných prostranství. Bude obsahovat aktualizace souboru informací o fyzickém stavu území z hlediska jeho struktury (viz související projekt Atlas Praha 5000).

- **Využití území**

V rámci kapitoly Využití území budou zejména zachycena témata: sledování rozsahu zastavěného a nezastavěného území, členění města na územní i funkční jednotky, jejich popis a charakteristiky využití, vymezení center a jejich hierarchie, aktualizace souboru informací o fyzickém stavu území z hlediska jeho využití (viz související projekt Atlas Praha 5000), charakteristika území z hlediska kvality sousedství a prostředí, hodnocení vývoje a trendů využití území a případně další související oblasti.

- **Rozvojový potenciál**

Kapitola Rozvojový potenciál bude zaměřena na: sledování transformačních a rozvojových ploch, nevyužívaných objektů a proluk a jejich vývoje, přehled a vyhodnocení záměrů na provedení změn území, vyhodnocení informací o záměrech získaných participativním způsobem zejména od městských částí hl. m. Prahy a dalších rozhodujících subjektů v území, rozbor hlavních aktérů rozvoje města, rozestavěnosti v území, dále témata: principy rozvoje území ve vztahu k majetkoprávním vztahům a trhu, hodnocení ekonomické atraktivity území, stav ekonomiky města, veřejný rozpočet a investice, stav veřejného majetku, hospodaření s pozemky, trh práce a pracovní příležitosti a hospodářské podmínky města spolu s postihnutím trendů v uvedených oblastech.

- **Krajinná infrastruktura**

Kapitola bude obsahovat charakteristiku témat: územní systém ekologické stability (ÚSES) hl. města Prahy, vymezení a vazby do Středočeského kraje a charakteristika stavu a zjištěné problémy, případně další rozborů z oblasti krajinné infrastruktury.

- **Dopravní infrastruktura**

Kapitola Dopravní infrastruktura bude zaměřena na témata: vývoj a charakteristika stavu a trendů silniční dopravy, komunikační systém města a jeho průmět do území, nákladní doprava a zatížení komunikační sítě, doprava v klidu, rozbor parkovacích kapacit ve veřejném prostoru, záchytná parkoviště P+R, stav a vývoj veřejné dopravy, železnice, metro, tramvaje, autobusová doprava, systém pěší a cyklistické dopravy, letecká a vodní doprava, hodnocení kvality, dostupnosti, nároků a deficitů, rozborů mobility města.

- **Technická infrastruktura**

Obsahem kapitoly Technická infrastruktura budou témata: vývoj a charakteristika stavu a trendů zásobování vodou, odkanalizování, odtoku povrchových vod, povodně a stav protipovodňové ochrany, záplavová území, vývoj a charakteristika zásobování teplem, plynem, elektrickou energií, produktovody a ropovody, elektronické komunikace, kolektory, koncepce odpadového

hospodářství, skládky a zařízení pro nakládání s odpady, hodnocení kvality, významnosti, dostupnosti a deficitů.

- Vybavenost (Ekonomická infrastruktura)

V rámci kapitoly bude sledováno hodnocení stavu a trendů v oblasti sociální péče, zdravotní péče, kultury, školství a vzdělávání, duchovní správy, v oblasti správy, ochrany obyvatelstva, armády a vězeňství, lázeňství, rekreace, sportu a tělovýchovy, dále vývoje oblastí produkce, zejména zemědělské výroby, průmyslové výroby, skladování a logistiky, těžby surovin, v oblasti obchodu a služeb, zejména kancelářských ploch, obchodu, komerčních služeb, cestovního ruchu, ubytování a hodnocení kvalit, dostupnosti a deficitů, aktualizované informace z tematických databází veřejného vybavení, rozboru realitního trhu, velikostních ukazatelů a provozních nároků systémů občanského vybavení a produkce.

- Nástroje pro uplatňování veřejného zájmu a limity v území

Kapitola bude zaměřena na témata: základní typy a charakteristika limitů přírodních, kulturně historických, dopravní a technické infrastruktury, vyhlášených v ÚPD a ostatních závazných dokumentech, zejména vydanými samostatnou vyhláškou, vydáním ÚR apod. a dále veřejně prospěšné stavby a opatření, stavební uzávěry, sledování jejich funkčnosti a realizovatelnosti.

- Implementace ÚPP a ÚPD

Kapitola Implementace ÚPP a ÚPD bude obsahovat zejména: sledování platných ÚPD a jejich vývoje, změn a uplatňování - Zásad územního rozvoje, Územního plánu a jejich vztahu k nadřazeným dokumentacím, zejména Politice územního rozvoje, a dále vyhodnocení územního plánu, včetně vyhodnocení jeho změn a úprav a shrnutí trendů a závěrů. Hodnocení naplněnosti rozvojových a transformačních ploch a přehled a vyhodnocení využitelnosti podrobných územně plánovacích dokumentací a podkladů, podklady a rozbor pro zprávu o uplatňování ÚP a ZÚR.

- Hodnoty a problémy

V kapitole Hodnoty a problémy bude provedena charakteristika identifikovaných hodnot celoměstského významu i hodnot dílčích se zdůrazněním hodnot přírodních, kulturně historických, urbanistických a kompozičních s rozlišením jejich závaznosti, průmětu jejich kumulace a územního dopadu, včetně zdůraznění jejich významu, vyhodnocení identifikovaných problémů k řešení zejména nástroji územního plánování a vyhodnocení SWOT (silné a slabé stránky, příležitosti a hrozby), vyhodnocení informací o hodnotách a problémech získaných participativním způsobem zejména od městských částí hl. m. Prahy a dalších rozhodujících subjektů v území, charakteristika problémů celoměstského významu i problémů dílčích, jejich lokalizace a zdůvodnění, zejména urbanistických, dopravních, technických a hygienických závad a střetů zájmů s limity a dalších ohrožení a shrnutí a vyhodnocení kumulativních efektů, včetně monitoringu řešení problémů.

- Vyhodnocení vyváženosti vztahu mezi pilíři udržitelnosti rozvoje

Kapitola bude obsahovat identifikaci principů a cílů udržitelného rozvoje a na jejich základě určení nerovnováh vyváženosti vztahu mezi pilíři i uvnitř pilířů udržitelného rozvoje ve vazbě na zpracování a rozbor indikátorů udržitelného rozvoje hl. m. Prahy, monitorujících trendy a dosahování cílů rozvoje města.

V rámci každé kapitoly budou v popisu specificky odlišeny části ve vztahu k zásadám územního rozvoje a územnímu plánu. Bude poukázáno na témata s přihlédnutím k rozhodování v území. Vedle toho bude každá tematická kapitola obsahovat také analýzu SWOT (silných stránek, slabých stránek, příležitostí a hrozeb) a dále doporučení pro řešení problémů v zásadách územního rozvoje a územního plánu.

Celkové vyhodnocení rozboru udržitelného rozvoje území a podklady pro aktualizaci a monitoring naplňování Strategického plánu budou součástí kapitol Hodnoty a problémy a Vyhodnocení vyváženosti vztahu mezi pilíři udržitelnosti rozvoje.

Kapitoly Nástroje pro uplatňování veřejného zájmu a Limity v území a implementace ÚPP a ÚPD budou obsahovat podklady pro zpracování zprávy o uplatňování územního plánu¹⁰ a zásad územního rozvoje¹¹.

Grafická část

Grafickou část Územně analytických podkladů hl. m. Prahy budou tvořit čtyři hlavní výkresy a doplňkové tematické výkresy. Hlavní výkresy budou zpracovány v měřítku 1:10 000 a budou obsahovat:

- Hodnoty území
- Limity využití území
- Záměry na provedení změn v území
- Problémy v území

Tematické výkresy budou sloužit jako doprovodná mapová informace k problematice řešené v tematických kapitolách. Obsahová podrobnost (měřítko) tematických výkresů bude volena s ohledem na potřebný detail zobrazovaných jevů, přípustné je využití měřítek v rozsahu 1:5 000 – 1:25 000, resp. 1: 100 000 pro širší vztahy. V rámci výkresů může být zobrazen pouze výběr jevů (dat) územně analytických podkladů, které odpovídají potřebám tematického a měřítkového zaměření jednotlivých výkresů. Úplná datová podrobnost mapových údajů o území územně analytických podkladů bude k dispozici prostřednictvím speciální interaktivní mapové aplikace veřejně přístupné z prostředí internetu, která bude součástí výstupů. V rámci veřejné mapové aplikace budou zpřístupněny také poskytnuté údaje o sítích technické a dopravní infrastruktury¹².

Součástí dokumentu Územně analytické podklady hl. m. Prahy budou také samostatné dílčí dokumenty obsahující podrobné specifikace k jednotlivým obsahovým celkům nebo jejich částem. Formou dílčích výstupů mohou být také zpracovány doprovodné metodické či analytické materiály, studie a další dokumenty.

Další výstupy

Kromě dokumentu budou součástí Územně analytických podkladů hl. m. Prahy také další výstupy, které budou dostupné v on-line elektronické podobě:

- **Atlas Praha 5000**
- **Katalog jevů územně analytických podkladů hl. m. Prahy**
- **Katalog údajů o městských částech hl. m. Prahy**
- **Systém indikátorů udržitelného rozvoje hl. m. Prahy**

- Atlas Praha 5000

Výstupem průběžného monitoringu současného stavu využití území hl. m. Prahy v podrobném měřítku bude soubor mapových a datových prezentací Atlas Praha 5000 (o projektu Atlas Praha 5000 viz související projekty).

- Katalog jevů územně analytických podkladů hl. m. Prahy

¹⁰ § 55 odst. 1) zákona č. 183/2006 Sb. a § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb.

¹¹ § 42 odst. 1) zákona č. 183/2006 Sb. a § 9 vyhlášky č. 500/2006 Sb.

¹² § 166 odst. 2) zákona č. 183/2006 Sb.

Katalog jevů bude obsahovat seznam údajů o jevech v rámci územně analytických podkladů a jejich základních charakteristikách a vazbách, resp. využití pro jednotlivé tematické kapitoly, výkresy a indikátory.

- **Katalog údajů o městských částech hl. m. Prahy**

Pro území jednotlivých městských částí bude zpracován tzv. katalog údajů, který bude obsahovat souhrn vybraných údajů z datové základny Územně analytických podkladů hl. m. Prahy, charakterizující jednotlivé tematické oblasti území městských částí, jejich vývoj, stav a potenciál pro další rozvoj. Katalog bude obsahovat především tabelární, grafické a mapové údaje a bude mít formu dynamické aplikace přístupné prostřednictvím internetu.

- **Systém indikátorů udržitelného rozvoje hl. m. Prahy**

Systém indikátorů udržitelného rozvoje hl. m. Prahy bude nadále rozvíjen jako významná součást Územně analytických podkladů hl. m. Prahy a to tak, aby umožňoval monitoring vývoje území ve všech podstatných tematických oblastech, stejně jako vývoj v oblasti ekonomických, sociálně-demografických, právních a institucionálních podmínek. Obsahově bude systém využívat údaje spravované v rámci souvisejícího obecnějšího projektu Katalog indikátorů rozvoje hl. m. Prahy (viz dále).

Související projekty

Zpracování Územně analytických podkladů hl. m. Prahy ve výše uvedené podrobnosti a úplnosti vyžaduje zajištění podrobných informací o stavu a vývoji území, které není možné zajistit z existujících datových a informačních zdrojů mimo IPR Praha. Z toho důvodu se předpokládá stabilizace a rozvoj několika dalších projektů, které jsou zajišťovány IPR Praha nebo MHMP nebo je jejich realizace dlouhodobě zvažována. Jedná se o projekty:

- **Atlas Praha 5000**
- **Rozvaha o území hl. m. Prahy**
- **Katalog indikátorů rozvoje hl. m. Prahy**
- **Monitoring záměrů rozvoje území hl. m. Prahy**
- **Evidence stavební činnosti na území hl. m. Prahy**
- **Evidence parkování na území hl. m. Prahy**
- **Monitoring přítomného obyvatelstva na území hl. m. Prahy**

Všechny projekty je žádoucí zajistit jako průběžné a trvalé, přičemž jejich výstupy budou postupně doplňovány, vzájemně provazovány a budou přispívat ke zkvalitňování datové a informační základny i analytického obsahu Územně analytických podkladů hl. m. Prahy.

- **Atlas Praha 5000**

Účelem projektu Atlas Praha 5000 je zajištění průběžného podrobného monitoringu v měřítku 1 : 5 000 a prezentace fyzického stavu území z hlediska jeho struktury a využití, zejména v ohledech charakteru a morfologie zástavby, vymezení veřejných prostranství a prostupnosti území, kompozičních prvků, způsobu a intenzity využití území, identifikace nevyužívaných nebo devastovaných ploch a areálů, struktury krajiny a dalších jevů. Internetová prezentace Atlasu Praha 5000 založená na mapových podkladech, grafech a údajích bude obsahovat také infrastrukturní, socioekonomické a další charakteristiky Prahy.

- Rozvaha o území hl. m. Prahy

Vedle sledování stavu území je pro plánování města nezbytné zajistit přehled o námětech a požadavcích na rozvoj území a současně zajistit průběžnou sdílenou informaci o hodnotách, problémech a příležitostech v území identifikovaných různými subjekty samosprávy hl. m. Prahy a dalšími zainteresovanými subjekty. Pro iniciaci a moderaci této diskuse bude realizován projekt Rozvaha o území hl. m. Prahy, jehož proces a výstupy bude využíván pro všechny hlavní územně plánovací aktivity IPR Praha, tj. přípravu Metropolitního plánu a Zásad územního rozvoje hl. m. Prahy a dále pro účely Strategického plánu a Územně analytických podkladů.

- Katalog indikátorů rozvoje hl. m. Prahy

Jednotný a sdílený monitoring stavu území a jeho změn ve všech tematických pohledech musí být základem pro všechny aktivity územního plánování, strategického plánování, podpory územního rozvoje a nakonec i územního rozhodování. Pro tento účel bude stávající informační systém o území doplněn o Katalog indikátorů rozvoje hl. m. Prahy, jako základní a průběžně aktualizovaný zdroj údajů pro indikátorová hodnocení. Systém indikátorů bude rozvíjen tak, aby mohl být současně využíván pro účely aktualizace a monitoringu Strategického plánu a navazujících implementačních projektů a opatření, přípravu Metropolitního plánu hl. m. Prahy, zpracování zpráv o uplatňování územního plánu, zpracování Územně analytických podkladů hl. m. Prahy a další koncepční využití. Z hlediska formy bude systém vytvářen jako informační systém veřejně přístupný z prostředí internetu, umožňující prezentace prostřednictvím dashboardu. Datová aktualizace systému bude úzce navázána na procesy aktualizace datové základy Územně analytických podkladů hl. m. Prahy.

- Monitoring záměrů rozvoje území hl. m. Prahy

Koordinace a podpora rozvoje území vykonávaná prostřednictvím různých agend a činností IPR vyžaduje průběžnou informovanost o zamýšlených nebo připravovaných rozvojových záměrech. Je třeba vytvořit a průběžně udržovat aktuální přehled o aktivitách týkajících se iniciace, přípravy nebo realizace změn v území na několika úrovních (regionální, celoměstská, čtvrtěová a lokální) s maximálním využitím informací z existujících evidencí a agend.

- Evidence stavební činnosti na území hl. m. Prahy

Z dlouhodobého hlediska z pohledu územního a strategického plánování Praha významně postrádá ucelený informační systém o probíhajících projektech územní a stavební přípravy, který by umožnil využívání a propojování informací o stavbách dotčených procesy rozhodování v území a stavebního řízení na území hl. m. Prahy. Integrace informačních systémů stavebních úřadů MHMP a MČ a vytvoření jednotného přístupového rozhraní je poptáváno nejen IPR, ale má vazbu také na celou řadu dalších agend MHMP (zejména správa majetku, památková péče, životní prostředí, doprava a další).

- Evidence parkování na území hl. m. Prahy

Dalším informačním systémem, jehož neexistence limituje procesy popisu a vyhodnocení území z hlediska mobility je systém evidence parkování na území hl. m. Prahy. Pro účely řešení úloh ve veřejném prostoru, plánování parkovacích kapacit a řady dalších témat je důležité, aby byl založen a postupně rozvíjen systém evidence parkovacích kapacit ve veřejném i neveřejném prostoru včetně parkování typu P+R, hromadných garáží a odstavných plochách, podzemí objektů, vnitroblocích, garáží a dalších zařízeních pro parkování. Systém by měl maximálně využívat existující datové a informační vstupy např. data ze systému zón placeného stání, P+R, hromadných garáží a dalších zdrojů.

- Monitoring přítomného obyvatelstva na území hl. m. Prahy

Praha v současné době nedisponuje datovým zdrojem, který by poskytoval relevantní údaje o rozložení přítomného obyvatelstva v průběhu času, tj. v denní, týdenní nebo celoroční periodě. Spolu s klesající reprezentativností údajů cenzu (Sčítání lidu, domů a bytů) v průběhu času z důvodů zhoršující se návratnosti odpovědí dotazníkového šetření a trvající absencí údajů o rozložení pracovních příležitostí a zejména typických cest v území Praha nemá k dispozici prakticky žádné plošné informace o tom, jak je její území v průběhu času využíváno. To zcela zásadně limituje možnosti efektivního plánování v oblasti dopravy, občanské vybavenosti a dalších. V západoevropských městech se pro toto monitorování s výhodou využívají zbytková lokalizační data mobilních operátorů. Jsou založena na průběžném sběru důsledně anonymizovaných a agregovaných provozně-technických lokalizačních údajů zařízení v síti mobilního operátora plošně ve stejné kvalitě za rozsáhlá území a dynamicky v čase. Z toho důvodu IPR Praha navrhuje zajistit projekt pro pravidelné získávání údajů o přítomném obyvatelstvu a jeho cestách v rámci specifikovaných územních jednotek a nástroje pro jeho využívání napříč subjekty veřejné správy hl. m. Prahy, městských částí a organizací města.

Důvodová zpráva

Pražské podmínky území, jeho velikost, charakter vývoje a komplikovaná struktura pražské samosprávy vyžadují, aby územní plánování a rozhodování v Praze mělo k dispozici kvalitní systém průběžného a dlouhodobého monitoringu a vyhodnocování stavu, podmínek, možností a trendů v území. Územně analytické podklady, pořizované podle §26 stavebního zákona č. 183/2006 Sb., jsou jednou z klíčových součástí tohoto systému. V podmínkách České republiky výjimečná složitost pražského prostředí se odráží také v nezbytnosti monitorovat, studovat a hodnotit území v mnohem vyšší podrobnosti, obsahu i rozsahu, než je v české územně plánovací praxi obvyklé.

Cílem těchto požadavků je upřesnit požadavky na obsah a formu územně analytických podkladů vyplývajících z právních předpisů¹ pro použití v Hl. m. Praze formou stanovení minimálních požadavků na obsah a rozsah Územně analytických podkladů hl. m. Prahy, jako výchozího podkladu pro územně plánovací činnost, strategické plánování a rozhodování v území v podmínkách hl. m. Prahy.

V období poslední, tj. 3. aktualizace územně analytických podkladů významně vzrostly požadavky na jejich obsah, a to zejména s ohledem na souběh zpracování Metropolitního plánu a strategického plánu a zároveň přípravu nových Pražských stavebních předpisů. S dalšími novými neopominutelnými požadavky z hlediska obsahové náplně přišly již v rámci projednávání 3. aktualizace územně analytických podkladů také městské části hl. m. Prahy, které byly poprvé součástí projednání.

Zájem o využívání územně analytických podkladů hl. m. Prahy jako vyváženého, obsahově bohatého, objektivního a z hlediska územního měřítka víceúrovňového podkladu nutně vede k nutnosti jasného vymezení rozsahu a obsahu dokumentu, aby bylo možno dosáhnout rovnováhy mezi obsahem a časovými a kapacitními limity pro jeho zpracování.

Požadavky na obsah dokumentu územně analytických podkladů hl. m. Prahy, který je součástí přílohy 1 usnesení, vychází z obsahu aktuálně platné 3. aktualizace, který účelně doplňuje a rozvíjí v těch oblastech, v nichž byly identifikovány nejvýznamnější informační deficity.

¹ §4 odst. 1)-4) vyhlášky č. 500/2006 Sb.